

La Cinquième Plateforme Régionale Arabe pour la Réduction des Risques de Catastrophe

□ DU RISQUE À LA RÉSILIENCE : ACCÉLÉRER L'ACTION LOCALE POUR LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE □

8-11 Novembre 2021, Rabat, Royaume du Maroc

NOTE CONCEPTUELLE

APERÇU

La région arabe est encline à une multitude d'aléas naturels et anthropiques, dont certains sont amplifiés et affectés par la variabilité et le changement climatiques. Pendant les cinquante dernières années, les sécheresses ont eu l'impact régional cumulé le plus grave en termes de décès, de personnes touchées et de pertes économiques, leur fréquence et leur gravité étant déterminées par la variabilité du climat¹. Dans la région arabe, les pertes économiques induites par des risques naturels et anthropiques ont représenté près de 60 milliards de dollars au fil des cinq décennies précédentes. Les sécheresses ont infligé des pertes considérables aux habitants pauvres des zones rurales en Irak, au Maroc, en Syrie et en Jordanie, ce qui se traduit par une baisse de la fertilité des terres et de la production agricole et par la perte de bétail et de biodiversité^{2,3}. Les conditions arides et semi-arides de nombreuses parties de la région, couplées à des causes naturelles et anthropiques, ont également entraîné un empiètement du sable. L'accumulation de grains de sable dans les zones côtières, le long des cours d'eau et sur les terres cultivées et non cultivées, a engendré des dommages aux infrastructures, principalement aux routes et aux bâtiments, la perte de plantations et

la diminution du rendement des cultures dans des pays comme l'Algérie⁴. Les incendies de forêt sont un problème dans les pays méditerranéens et, selon les bases de données locales sur les pertes dues aux catastrophes, le Liban à lui seul a enregistré plus de 1 200 incendies de forêt depuis 1981.

Plus récemment, la région arabe a été frappée de plein fouet par la pandémie de COVID-19 qui a touché l'ensemble du globe, tous les pays arabes faisant état de cas d'infection et de décès liés au coronavirus. La pandémie s'est avérée être bien plus qu'une crise sanitaire, bouleversant les sociétés et les économies de multiples façons. Pour la région arabe, les projections illustrent que près de 8,3 millions de personnes risquent de sombrer dans la pauvreté et que la région perdrait au moins 42 milliards de dollars en termes de PIB⁵. Bien que l'impact de la pandémie varie d'un pays à l'autre, il entraînera vraisemblablement une recrudescence de la pauvreté et une exacerbation des inégalités à l'échelle mondiale, ce qui rendra la réalisation des objectifs de développement durable encore plus urgente.

La pandémie de COVID-19 a montré comment une crise locale peut rapidement se répercuter sur les

¹ (CRED 2020)

² (FAO 2012)

³ (FAO 2019a)

⁴ (Boulghobra et al. 2015)

⁵ (ESCWA 2020)

secteurs et les pays, provoquant des effets dévastateurs sur les économies et sur la santé et le bien-être de millions de personnes au monde. C'est un exemple de risque systémique qui est occasionné par les niveaux extrêmes d'interconnectivité dans notre monde actuel. Cette pandémie a certainement accru notre vulnérabilité et remis en question les progrès réalisés en matière de développement durable. Elle nous a brutalement rappelé l'importance de la prévention et du programme de réduction des risques.

LE CADRE DE SENDAI

Le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 (Cadre de Sendai) traite des risques naturels et anthropiques, y compris les aléas et les risques biologiques, environnementaux et technologiques. Le cadre de Sendai exige une approche de l'ensemble de la société pour réduire les risques et renforcer la résilience dans notre paysage mondial des risques en rapide évolution.

Le Cadre de Sendai se focalise sur la prévention de la création de nouveaux risques, la réduction des risques existants et le renforcement de la résilience. Il prévoit également diverses mesures visant à prévenir et à réduire l'exposition aux aléas et la vulnérabilité, ainsi qu'à améliorer la préparation et le rétablissement. Il faut pour cela passer d'une gestion autonome des catastrophes ou des risques à une pratique de développement plus holistique et plus résistante aux risques. Cette évolution de la réflexion et de l'action de la gestion des risques vers un développement résilient aux risques de catastrophes nécessite le soutien de la coopération régionale et internationale.

Le Cadre de Sendai est un cadre de développement qui catalyse la réalisation des objectifs de développement durable (ODD). Le document final sur les ODD - "Transformer notre monde: L'Agenda 2030 pour le développement durable" - souligne la nécessité de réduire les risques de catastrophe dans plusieurs secteurs. Il est explicite dans ce document final que la plupart des objectifs sont impossibles à atteindre sans tenir compte de l'exposition et des vulnérabilités des personnes

vivant dans la pauvreté. Afin de parvenir à un développement durable par l'intégration de la réduction des risques de catastrophe dans de multiples secteurs de développement, il est impératif que les pays membres mettent en œuvre le Cadre de Sendai à tous les niveaux en engageant de manière adéquate de multiples parties prenantes par le biais de leurs processus de planification, de mise en œuvre et de suivi du développement en fonction des risques, y compris sur les questions de développement et de climat, le cas échéant; et qu'ils encouragent l'intégration de la gestion des risques de catastrophe dans d'autres secteurs pertinents.

PLATEFORMES RÉGIONALES POUR LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE

Les plateformes régionales rassemblent les gouvernements et les parties prenantes pour rehausser l'engagement politique en matière de réduction des risques de catastrophe, identifier les priorités et défis communs à pallier, évaluer périodiquement les progrès de la mise en œuvre à travers la région, partager les bonnes pratiques et les connaissances sur les politiques, les programmes et les investissements tenant compte des risques de catastrophe, notamment sur les questions de développement et de climat, le cas échéant, et promouvoir l'intégration de la réduction des risques de catastrophe dans tous les secteurs. Elles sont associées à un processus de consultation multipartite visant à favoriser une approche inclusive et axée sur l'ensemble de la société en matière de réduction des risques de catastrophe au niveau régional, notamment par le biais du Partenariat arabe pour la réduction des risques de catastrophe.

Le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 reconnaît les plateformes mondiales et régionales pour la réduction des risques de catastrophe comme des moyens clés pour sa mise en œuvre, en s'articulant sur le rôle primordial qu'elles ont joué pour soutenir la mise en application du Cadre d'action de Hyogo.

Les plateformes régionales sont des forums multipartites qui ont été développés progressivement après la deuxième Conférence mondiale sur la réduction des catastrophes à Kobe en 2005. Bien que leurs caractéristiques varient, elles partagent toutes les mêmes spécificités en tant que forums dynamiques permettant aux décideurs, partenaires, experts et praticiens d'annoncer des initiatives, de lancer des produits, de partager des informations, de promouvoir des campagnes, de suivre les progrès et de fournir des preuves sur la réduction des risques de catastrophe.

Le Cadre de Sendai souligne également la nécessité pour la plateforme mondiale et les plateformes régionales de fonctionner comme un système cohérent de mécanismes permettant d'exploiter pleinement le potentiel de la collaboration entre toutes les parties prenantes et tous les secteurs pour fournir des orientations et un soutien dans la mise en œuvre des programmes de réduction des risques de catastrophe.

Les plateformes mondiales et régionales font l'office d'instruments visant à :

- Forger des partenariats;
- Évaluer périodiquement le progrès en termes de mise en œuvre;
- Partager les pratiques et les connaissances sur les politiques, les programmes et les investissements tenant compte des risques de catastrophe, y compris sur les questions de développement et de climat;
- Promouvoir l'intégration de la gestion des risques de catastrophe dans les autres secteurs pertinents;
- Contribuer aux processus de suivi intégrés et coordonnés des conférences et sommets des Nations unies.

PLATEFORMES ARABES POUR LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE

Les plateformes et les conférences régionales dans la région arabe ont débuté pendant le Cadre d'action de Hyogo 2005-2015. Outre les discussions techniques, les plateformes ont fourni une occasion unique aux gouvernements et aux

parties prenantes de réaffirmer leur engagement à réduire les pertes dues aux catastrophes par la mise en œuvre du Cadre d'action de Hyogo. Les plateformes ont servi de forum pour échanger des expériences sur les pratiques réussies de RRC et les approches innovantes.

Afin de garantir la mise en œuvre efficace du Cadre de Sendai et de la Stratégie arabe pour la réduction des risques de catastrophe, le Bureau régional pour les États arabes de l'UNDRR a convoqué des plateformes arabes sur la réduction des risques de catastrophe, qui constituent un forum multipartite réunissant les États membres arabes, les organisations non gouvernementales, les universités, les femmes, les jeunes, la société civile, les organisations des Nations Unies et d'autres parties prenantes. Ces plateformes ont pour objectif d'examiner et d'aligner la mise en œuvre de la Stratégie arabe sur la réduction des risques de catastrophe 2030, son programme de travail et ses plans d'action prioritaire afin de réduire les risques et de renforcer la résilience des communautés et des nations face aux aléas naturels et anthropiques. En outre, elles visent à consolider les efforts de réduction des risques de catastrophe par l'échange d'expériences et l'amélioration de la communication et de la coordination. Ces plateformes offrent aux gouvernements une occasion unique de réaffirmer leur engagement politique à mettre en œuvre le Cadre de Sendai et la Stratégie arabe sur la réduction des risques de catastrophe.

Les réunions régionales arabes, y compris celles qui se sont tenues à Aqaba en Jordanie, à Charm el-Cheikh en Égypte, à Doha au Qatar et à Tunis en Tunisie, ont abordé les thèmes de la mise en œuvre au niveau local du Cadre d'action de Hyogo, de l'élaboration du Cadre de Sendai et de la mise à jour de la Stratégie arabe pour la réduction des risques de catastrophe et de son programme de travail avec des actions prioritaires pour la période 2018-2020.

CINQUIÈME PLATEFORME RÉGIONALE ARABE POUR LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE

Suite au succès de la Plateforme régionale Afrique-Arabe sur la réduction des risques de catastrophe (Tunis, octobre 2018) et s'appuyant sur les résultats de la sixième session de la Plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe (Genève, 2019), la cinquième Plateforme régionale arabe pour la RRC sera accueillie par le gouvernement du Royaume du Maroc et organisée par le Bureau régional pour les États arabes de l'UNDRR avec la coopération de la Ligue des États arabes en 2021 afin de tirer parti de la dynamique du dialogue politique et technique en faveur de la réduction des risques de catastrophe dans la région.

OBJECTIF

La cinquième Plateforme régionale arabe pour la réduction des risques de catastrophe sera multipartite, inclusive, innovante, interactive et prendra en compte les considérations de genre conformément au principe directeur du Cadre de Sendai d'une "approche relative à l'ensemble de la société" pour atteindre les objectifs suivants:

1. Faire le point sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre du Cadre de Sendai et de la Stratégie arabe pour la RRC 2030 dans la région et réaffirmer l'engagement politique à accélérer sa mise en œuvre.
2. Identifier des approches et des mécanismes viables pour faire avancer la mise en œuvre de la Stratégie arabe pour la réduction des risques de catastrophe et définir les priorités régionales pour les deux années suivantes.
3. Offrir à la région la possibilité de partager les connaissances, les expériences et les meilleures pratiques sur des priorités régionales choisies en RRC, et de forger des partenariats innovants pour faire progresser les objectifs du Cadre de Sendai, en réalisant des économies résilientes et en instaurant un développement durable en fonction des risques.

4. Consulter sur l'examen à mi-parcours du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe, et fournir des recommandations pour la septième session de la Plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe, qui se tiendra en Indonésie en mai 2022.
5. Promouvoir la complémentarité et l'alignement de la réduction des risques de catastrophe avec le changement climatique et le développement durable, ainsi que l'intégration de la gestion des risques de catastrophe dans tous les secteurs concernés : humanitaires, de développement et de santé.

ABOUTISSEMENT

La plateforme devrait susciter des engagements accrus de la part des pays afin de renforcer l'attention portée aux investissements sensibles aux risques, et de mettre en évidence les progrès réalisés dans les stratégies et les réalisations nationales et locales conformément au Cadre de Sendai. Les résultats de la Plateforme régionale arabe pour la RRC serviront de base au Forum politique de haut niveau pour le développement durable 2022 à New York et à la Plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe 2022.

Les résultats spécifiques basés sur la perspective régionale seront les suivants:

- (i) Une déclaration politique - consolidant l'engagement politique des gouvernements en faveur de la prévention et de la réduction des risques ainsi que du renforcement de la résilience en accélérant la mise en œuvre et le suivi du Cadre de Sendai et de la Stratégie arabe pour la RRC 2030 dans la région et en augmentant les investissements des gouvernements dans la réduction des risques de catastrophe;
- (ii) Un ensemble de déclarations d'action volontaire renouvelées des parties

prenantes sur la mise en œuvre du Cadre de Sendai et de la Stratégie arabe pour la RRC 2030;

- (iii) Un Plan d'action et prioritaire (2021-2024) pour la Stratégie arabe pour la RRC 2030 afin d'accélérer la mise en œuvre du Cadre de Sendai dans la région arabe.

THÈME

Le thème principal de la cinquième Plateforme régionale arabe pour la réduction des risques de catastrophe sera "**Du risque à la résilience: Accélérer l'action locale pour la réduction des risques de catastrophe**" et reflètera l'essentiel du Cadre de Sendai.

Le Cadre de Sendai souligne clairement dans ses principes directeurs que "si le rôle de facilitation, d'orientation et de coordination des gouvernements nationaux et fédéraux des États demeure essentiel, il est nécessaire de donner aux autorités locales et aux collectivités locales les moyens de réduire les risques de catastrophe, notamment par des ressources, des incitations et des responsabilités décisionnelles, le cas échéant". La crise de COVID-19 a accentué l'importance d'aborder la gestion des risques et des actions préventives au niveau local et national et par une approche plus systémique. Si les pays ont déployé des efforts considérables pour élaborer leurs stratégies nationales et locales de RRC en vue d'atteindre l'objectif E du Cadre de Sendai d'ici 2020, il est désormais impératif pour les pays d'"accélérer" la mise en œuvre des politiques et des stratégies de RRC à tous les niveaux, et plus particulièrement au niveau local, en conformité avec les autres agendas mondiaux.

Le thème et les sujets de la cinquième Plateforme régionale arabe pour la réduction des risques de catastrophe s'efforceront d'identifier des actions innovantes qui permettent aux pays arabes de mener un changement radical en passant d'une gestion autonome des catastrophes ou des risques à une pratique de développement plus holistique et plus résistante aux risques. En outre, la réunion

ministérielle de la Plateforme garantira l'engagement des pays en faveur de la résilience locale et sa cohérence avec le changement climatique, les objectifs de développement durable et les investissements nécessaires au développement pour réduire les risques.

Le thème de la Plateforme assurera un lien direct entre les risques de catastrophe et les problèmes de développement plus larges. Le thème abordera les facteurs de risque sous-jacents, tels que la pauvreté et l'inégalité, les mauvaises conditions de vie, les processus d'urbanisation non planifiés, la dégradation de l'environnement et le manque de réglementations et de pratiques de "bon développement" appliquées à tous les niveaux et dans tous les secteurs. L'accès aux infrastructures et aux services de base - y compris les infrastructures et services réduisant les risques, les logements de bonne qualité dans des lieux sûrs, la sécurité d'emploi et les possibilités de revenus et de moyens de subsistance - restreint l'exposition et la vulnérabilité, et par conséquent les risques.

STRUCTURE DE LA CONFÉRENCE

En raison de la pandémie du COVID-19 et de la mobilité réduite, la structure de la cinquième Plateforme régionale arabe pour la réduction des risques de catastrophe s'efforcera d'assurer la participation des participants en utilisant divers moyens en ligne.

La conférence sera divisée en deux segments:

- **Premier segment:** il sera formé de consultations virtuelles sur six mois, d'avril en septembre 2021, et qui couvrira ce qui suit:

1. Consultations sur les idées et thèmes principaux de la Plateforme.

2. Consultations sur le Plan d'action prioritaire 2021-2024.

3. Consultations avec les groupes de parties prenantes identifiés pour préparer leurs engagements d'action volontaire.

4. Consultations sur la rédaction et la finalisation de la déclaration politique.

5. Consultations sur les questions thématiques prioritaires et organisation d'événements thématiques.

- **Second segment:** il consistera en une conférence de quatre jours en virtuel, avec une réunion ministérielle qui se tiendra le quatrième jour.

La Plateforme est structurée autour de séances plénières et de sessions de travail. Les sessions de travail sont structurées autour des quatre priorités du Cadre de Sendai et de questions thématiques spécifiques et alimenteront les déclarations des pays. Ces sessions seront animées par des intervenants en rapport avec le sujet, notamment des points focaux nationaux pour la réduction des risques de catastrophe, des maires, des organisations intergouvernementales, des experts techniques et d'autres partenaires au développement.

Les partenaires intéressés seront également invités à organiser des ateliers de formation, des événements parallèles et des séances de travail.

La Plateforme comprendra des séances plénières, des sessions de travail, des sessions spéciales, des réunions ministérielles et des événements parallèles. Les sessions spéciales et les sessions de travail contribueront aux séances plénières, et ces dernières alimenteront la Déclaration.

PARTICIPATION

La cinquième Plateforme régionale arabe pour la réduction des risques de catastrophe englobe un segment de niveau ministériel avec un large éventail de participants issus des gouvernements (tant nationaux que locaux), des organisations de la société civile, des Nations Unies et des organisations internationales, des institutions financières internationales, des organisations de médias, des organisations du secteur privé, des

institutions universitaires et de recherche et des partenaires au développement.

Tous les participants doivent s'inscrire sur le site de la Plateforme:

[\(Fifth Arab Regional Platform for Disaster Risk Reduction \(8-11 November 2021\): Event Page · Indico \(un.org\)\).](#)